

UASI

Ucraina Supporto
e Informazione

РУС



UASI

Мобилизация России

Как призыв к оружию вызывает новый
миграционный поток

01.12.2022



Università
Bocconi

BLEST
Bocconi Lab for
European Studies



Новый миграционный поток начался после заявления Путина 21 сентября, так называемой «мобилизации». Такая мобилизация, а именно действия страны или ее правительства по подготовке и организации войск для действительной службы, завершилась в начале ноября. Однако окончательные данные о количестве призванных не разглашаются.

Но сколько людей ищут убежества? Почему люди уезжают из России? Какие основные направления?

Кажется, что на эти вопросы легко ответить, но за ними стоит очень сложная ситуация и возникновение нового гуманитарного кризиса на пороге Европы, требующего новых решений.

Новый миграционный поток: основные характеристики

Российская армия не ожидала, что война в Украине продлится так долго: ее войска понесли большие потери и сейчас ей необходимы новые бойцы. Это является целью мобилизации, объявленной Путиным 21 сентября, которая, однако, как сообщается, не была одобрена российским населением благосклонно. Оценивается, что с начала операции страну покинули 400 000 человек. Мужчины являются наиболее затронутой категорией этого нового «бегства», главная причина которого — страх быть призванным. В то время как те, кто мог себе это позволить, смогли покинуть Россию на самолете в такие страны, как Турция, Объединенные Арабские Эмираты, Армения, Узбекистан и Кыргызстан, которые еще не закрыли свое воздушное пространство для российских самолетов, то для остальных основные маршруты миграции проходят в основном по суше.



Люди, покидающие Россию, в основном направляются в соседние страны, такие как Казахстан (более 200 000 человек), Финляндия, Эстония, Грузия и Монголия.

Реакция ЕС

Европейские страны не являются самыми затронутыми объектами потока людей из России. Тем не менее, в первые две недели после мобилизации около 100 000 граждан пересекли границы ЕС, заставило европейские учреждения сосредоточиться на том какую позицию они хотят занять.

30 сентября Европейская комиссия опубликовала Руководство по общей выдаче виз в отношении российских заявителей и контролю российских граждан на внешних границах.

Заявление комиссара внутренних дел Илвы Йоханссон прояснило, что позиция ЕС основана на предпосылке, согласно которой уклонение от мобилизации не равнозначно автоматическому противодействию войне, и что не следует исключать, что эти граждане могут представлять угрозу для государственной политики, внутренней безопасности или международных отношений ЕС.

Во вступительной части инструкция касается выдачи виз, заявляя, что государства-члены должны оценивать условия права на выдачу шенгенских виз на основе индивидуальной оценки ограничительным и скоординированным образом.



Однако это не должно толковаться как лишение российских граждан их права на убежище, учитывая, что каждый человек имеет право просить о международной защите, которая может быть предоставлена в виде статуса беженца или дополнительной защиты нуждающимся. Для граждан России в равной степени сохраняется возможность обращаться за национальной долгосрочной визой или видом на жительство в консульствах ЕС.

Кроме того, консульствам государств-членов рекомендуется отказывать в выдаче краткосрочных виз российским гражданам, подающим заявления из третьих стран и находящимся за пределами России, а также направлять такие дела в соответствующие консульства по месту их жительства. 10 ноября председатель Совета ЕС и Европарламент достигли предварительной договоренности о решении о неприемлемости российских проездных документов, выданных в Украине и Грузии.

Впоследствии Комиссия напоминает государствам-членам, что наличие визы не дает автоматического права на въезд в Шенгенскую зону, и что есть ряд оснований для ее аннулирования или отзыва. Следовательно, консульствам и пограничникам предлагается усилить проверку и применять строгий подход при переоценке уже выданных виз.

Наконец, что касается внешних границ, Комиссия просит все государства-члены усилить контроль безопасности на границах ЕС с Россией и придерживаться скоординированного подхода, соблюдая при этом такие принципы, как невыдворение.



Какова позиция Италии в отношении этого нового развития? Учитывая её географическое расположение, в настоящее время отсутствует значительный поток мигрантов из России в Италию. Поэтому реальной дискуссии на политическом уровне пока не было.

Въезд в ЕС из России: какие возможности?

Учитывая руководящие принципы ЕС и неприменение Решения о временной защите от 4 марта 2022 года к лицам, прибывающим из России, наиболее подходящим способом для лиц, спасающихся от российской мобилизации и ищущих защиты, будет обращение за международной защитой в соответствии с Директивой 2011/95/ЕС.

Является ли принятая строгая позиция хорошим решением? Это спорно, так как путем установления жесткой системы въезда в ЕС, у мигрантов не будет другого выхода как пересекать границы незаконно, при этом подвергая свою жизнь опасности и создавая угрозу безопасности приграничных районов ЕС.

